

ISU-ISU PERUNDANGAN DAN PENGUATKUASAAN BERKAITAN HIDUPAN LIAR DI MALAYSIA

*(LEGAL ISSUES AND ENFORCEMENT RELATED TO WILDLIFE IN
MALAYSIA)*

Haliza Abdul Rahman

Abstrak

Malaysia mempunyai banyak haiwan yang didaftarkan oleh Kesatuan Antarabangsa untuk Pemuliharaan Alam Sekitar (IUCN) sebagai haiwan terancam. Antaranya ialah orang utan, harimau, gajah, tenggiling, pelanduk, tapir malaya dan cencurut hitam. Kepupusan dinosaur mengajar dunia prihatin kepada spesies terancam. Maka, pada peringkat global, promosi untuk pemuliharaan hidupan liar sudah lama menjadi usaha Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB) dengan mengiktiraf sambutan hari-hari berkaitan hidupan liar dan habitatnya. Justeru, Hari Spesies Terancam disambut pada 15 Mei setiap tahun di seluruh dunia dalam usaha mengingat dan memberi kesedaran kepada masyarakat tentang status haiwan terancam dan usaha pemuliharaan haiwan tersebut dan habitat mereka. Walaupun instrumen perundangan serta penguatkuasaan diakui berkesan untuk melindungi hidupan liar, namun, perlu diketahui, undang-undang dan penguatkuasaan sahaja tidak memadai dalam mengawal kepupusan haiwan liar terancam. Mengawal kepupusan haiwan adalah tanggungjawab semua. Program pendidikan, penyelidikan dan kesedaran mestilah dilaksanakan dengan lebih agresif dan sistematik. Satu pelan tindakan umum dan khusus berkaitan pemeliharaan dan pemuliharaan hidupan liar harus diadakan dengan jelas serta mampu dilaksanakan dalam usaha melindungi hidupan liar daripada terus terancam dan pupus.

Kata kunci: Hidupan liar, perundangan, penguatkuasaan, terancam, kepupusan

Abstract

Malaysia has many animals registered by the International Union for Conservation of the Environment (IUCN) as endangered animals. Among them are orangutans, tigers, elephants, palms, hornbills, tapir malaya and black cencurut. The extinction of dinosaurs teaches the world concerned about endangered species. Thus, globally, the promotion of wildlife conservation has long been a United Nations effort by recognizing the day-to-day celebration of wildlife and its habitat. Hence, Endangered Species Day is celebrated on May 15 every year around the world in order to bring awareness and awareness on the status of endangered animals and the conservation efforts of these animals and their habitats. Although legislative and enforcement instruments are recognized to be effective in protecting wildlife, it is imperative that laws and enforcement alone are inadequate in controlling the extinction of endangered wildlife. Controlling the extinction of animals is the responsibility of all. Education, research and awareness programs must be implemented

more aggressively and systematically. A general and specific action plan pertaining to the preservation and conservation of wildlife should be clearly and practically enforced in an effort to protect wildlife from endangered and extinct.

Keywords: *Wildlife, legislative, enforcement, endangered, extinction*

PENGENALAN

Isu perundangan dan penguatkuasaan berkaitan hidupan liar semakin hari semakin mencabar dan usaha-usaha untuk menanganinya memerlukan kerjasama dan komitmen yang tinggi daripada semua pihak. Masalah berkaitan hidupan liar seperti penganiayaan, pemerdagangan, dan penyeludupan telah mengakibatkan berlakunya ketidakseimbangan kepada alam sekitar. Ini kerana setiap komponen dalam alam sekitar saling melengkapi, saling bergantung serta saling memerlukan antara satu sama lain. Terjejasnya salah satu komponen seperti hidupan liar dalam perbincangan akan menjejaskan keseluruhan ekosistem.

Umumnya, hidupan liar sedang terancam ataupun diancam kepupusan ekoran pelbagai faktor seperti penerokaan tanah yang berleluasa untuk tujuan pembangunan, dijadikan sebagai sajian makanan eksotik, bahan perubatan dan juga tidak ketinggalan sebagai koleksi bahan perhiasan. Justeru, penguatkuasaan, pemantauan dan pematuhan terhadap perundangan yang bersangkutan, terutamanya Akta Hidupan Liar 1972 amatlah perlu demi meningkatkan perlindungan dan pengurusan yang lebih sistematik ke arah kelestarian hidupan liar.

Namun, pewartaan pelbagai akta seperti Akta Perdagangan Antarabangsa Mengenai Spesies Terancam 2008 (Akta 686), Akta Perlindungan Hidupan Liar 1972 (Akta 76), Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 (Akta 716) dan Akta Taman Negara 1980 dilihat masih kurang berkesan dalam menangani pelbagai isu berkaitan hidupan liar. Hal ini membuktikan bahawa penguatkuasaan undang-undang dan peraturan semata-mata tidak mencukupi untuk membendung semua masalah berkaitan kelestarian hidupan liar khususnya daripada aspek pemeliharaan dan pemuliharaannya.

LATAR BELAKANG DAN BIDANGKUASA JABATAN PERLINDUNGAN HIDUPAN LIAR DAN TAMAN NEGARA (PERHILITAN)

Jabatan PERHILITAN berfungsi memastikan hidupan liar di negara ini terpelihara dan dilindungi agar tidak pupus dan dapat dikekalkan untuk tatapan generasi akan datang. Jabatan PERHILITAN pada asalnya dikenali sebagai Jabatan Mergastua. Sejak tahun 1869 lagi, usaha untuk merangka pembentukan undang-undang ke atas pemuliharaan hidupan liar di Semenanjung Malaysia, telah bermula. *Straits Settlement Ordinance No. 3 of 1894* merupakan undang-undang pertama yang dirangka berkaitan perlindungan hidupan liar, namun ianya hanya merangkumi beberapa spesis hidupan liar sahaja. Seterusnya pada 1896, undang-undang pertama berkaitan hidupan liar telah diwujudkan dan pada tahun 1902 pula, Rezab Hidupan Liar Chior telah diwartakan yang merupakan Rezab Hidupan Liar (RHL) yang pertama di negara ini.

Lanjutan itu, inisiatif penubuhan satu agensi pusat untuk menyeragamkan aktiviti pemuliharaan habitat dan spesies hidupan liar telah dimulakan pada tahun 1930. Suruhanjaya Hidupan Liar Tanah Melayu telah ditubuhkan, di mana T.R Hubback telah dilantik menjadi pesuruhjaya yang pertama. Rentetan daripada Laporan Suruhanjaya Hidupan Liar Malaya 1932, maka dua tindakan susulan telah diambil oleh kerajaan iaitu penubuhan Ibu Pejabat Jabatan Mergastua pada tahun 1937. Pada ketika itu, jabatan tersebut hanya dianggotai oleh seorang ketua warden, tiga orang pemangku, dua orang pegawai dan seorang penguasa untuk Taman Negara King George V. Selain itu, Taman Negara King George V yang mencakupi kawasan seluas kira-kira 4,343 km persegi di sempadan Pahang, Kelantan dan Terengganu pada tahun 1938/1939. 1937, telah diwartakan. Selepas tertubuhnya Persekutuan Tanah Melayu pada tahun 1948, pengurusan Jabatan

Hidupan Liar telah diserahkan kepada negeri yang berkenaan sahaja, kecuali dalam hal-hal belanjawan dan kewangan.

Tahun 1955 merupakan tahun yang penuh bersejarah apabila Ordinan Perlindungan Hidupan Liar dan Burung No.2 Tahun 1955 telah dipersetujui. Ordinan ini digubal untuk menyelaraskan penguatkuasaan hidupan dan burung liar di seluruh Semenanjung Malaysia. Pentadbiran jabatan masih berada di bawah bidang kuasa kerajaan negeri.

Seterusnya, pada tahun 1972, Akta No.76 Perlindungan Hidupan Liar Tahun 1972 telah dirangka dan diluluskan oleh ahli Parlimen serta mendapat Pengesahan Diraja pada 28 April 1972. Akta tersebut telah diterbitkan dan diwartakan pada 4 Mei 1972. Dengan adanya Akta No.76 Perlindungan Hidupan Liar Tahun 1972, Ordinan Perlindungan Hidupan Liar dan Burung No.2 Tahun 1955 telah dimansuhkan.

Berikutan penguatkuasaan Akta Perlindungan Hidupan Liar Tahun 1972, kerajaan persekutuan telah mengambil alih pentadbiran semua Jabatan Mergastua Negeri di Semenanjung Malaysia. Dengan ini semua aktiviti berkaitan pemuliharaan hidupan liar yang dilaksanakan di Semenanjung Malaysia berada di bawah bidang kuasa Kerajaan Persekutuan. Kemudiannya, Jabatan Mergastua ditransformasikan menjadi Jabatan Perlindungan Hidupan Liar dan Taman Negara atau lebih dikenali dengan nama singkatannya, PERHILITAN. Bidangkuasa PERHILITAN telah diperluaskan daripada hanya merangkumi hidupan liar kepada taman negara. Jabatan PERHILITAN juga berperanan untuk menguruskan kawasan perlindungan bertaraf Taman Negara (contohnya Taman Negara Royal Belum di Perak), RHL (contohnya Rezab Hidupan Liar Chior, Perak) dan Tapak RAMSAR (contohnya Tasek Bera di Pahang).

Selaras dengan itu, bagi memantapkan fungsi jabatan ini, unit Penguatkuasaan telah ditubuhkan di PERHILITAN dalam usaha menguatkuasakan perundangan sedia ada berkaitan hidupan liar. Tugas unit ini adalah merancang, menyelaraskan dan melaksanakan aktiviti penguatkuasaan di bawah perundangan Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 (Akta 716) dan akta-akta lain yang berkaitan. Secara khusus, unit ini berfungsi untuk:

- Merangka dasar perundangan dan penguatkuasaan
- Menyelaraskan dan memantau aktiviti pengeluaran lesen
- Menguatkuasakan perundangan Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 [Akta 716] dan akta berkaitan
- Melaksanakan dan menjalankan aktiviti penguatkuasaan dan menjalin kerjasama bersama agensi penguatkuasaan yang lain
- Menjalankan kerjasama serantau dan antarabangsa
- Melakukan analisis rekod dan data penguatkuasaan.

Umumnya, terdapat tiga akta yang dikuatkuasakan oleh Jabatan PERHILITAN Semenanjung Malaysia (JPSM) iaitu Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 (Akta 716), Akta Perdagangan Antarabangsa Mengenai Spesies Terancam 2008 (Akta 686) dan Akta Taman Negara 1980 (Akta 226). Akta-akta ini adalah saling melengkapi. Sebagai contoh, jika berlaku kesalahan dalam Taman Negara, Akta Taman Negara dan tiga Enakmen Taman Negara Pahang, Terengganu dan Kelantan boleh guna pakai. Jika terdapat kesalahan di taman negara berkaitan hidupan liar dilindungi dan dilindungi sepenuhnya, Akta Pemuliharaan Hidupan Liar boleh diguna pakai. Akta 716 mengawal hidupan liar dalam negara manakala Akta 686 pula mengawal hidupan liar merentasi sempadan, misalnya hidupan liar dari luar negara yang hendak dibawa masuk ke dalam negara atau hidupan liar dari dalam negara yang hendak dibawa keluar. Undang-undang ini melengkapi antara satu dengan lain, cuma daripada aspek pelaksanaan masih ada kekurangan.

Di Semenanjung Malaysia, spesies hidupan liar yang dilindungi adalah spesies yang disenaraikan di bawah Jadual Pertama dan Kedua Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 [Akta 716] dan spesies yang disenaraikan di bawah Jadual Ketiga Akta Perdagangan Antarabangsa Mengenai Spesies Terancam 2008 [Akta 686]. CITES atau *Convention on International Trade in Endangered Species*

of *Wild Fauna and Flora* merupakan satu konvensyen antarabangsa yang mana Malaysia menjadi ahli. Konvensyen ini membolehkan negara-negara anggota berkerjasama untuk memantau perdagangan antarabangsa spesies flora dan fauna, termasuk speises hidupan liar tempatan yang disenaraikan.

Jabatan PERHILITAN juga mengeluarkan beberapa jenis lesen berdasarkan aktiviti dan spesies yang dipohon. Lazimnya, lesen dikeluarkan bagi aktiviti memburu, mengambil, menyimpan, memungut, menjalankan urusan berniaga, menjalankan perniagaan taksidermi, mengimport, mengeksport atau mengeksport semula hidupan liar yang dilindungi (termasuklah bahagian atau terbitan hidupan liar). Jabatan juga mengeluarkan permit bagi aktiviti mengendalikan zoo, pembiak bakaan dalam kurungan komersial, sarkas atau pameran hidupan liar serta menjalankan penyelidikan. Permohonan lesen boleh dibuat di pejabat PERHILITAN di setiap negeri.

ANCAMAN TERHADAP HIDUPAN LIAR

Malaysia sangat kaya dengan kepelbagaian biologi atau biodiversiti sehingga tersenarai sebagai salah satu daripada 12 buah negara megadiversiti. Jadual 1 di bawah menunjukkan contoh kekayaan kepelbagaian biologi fauna di negara ini.

Jadual 1. Kekayaan Biodiversiti Fauna di Malaysia

Kumpulan Biodiversiti	Jumlah Spesies
Mamalia	306
Burung	742
Reptilia	567
Amfibia	242
Ikan Marin	1619
Ikan Air Tawar	449
Invetebrata	150 000
Terumbu Karang	612

Sumber: Adaptasi dari Kementerian Sumber Asli dan Alam Sekitar (2013)

Namun, sejak sekian lama, konflik antara manusia dan haiwan bukanlah perkara baru. Punca utama konflik antara manusia dan haiwan antara lain adalah disebabkan kemusnahan habitat, pembahagian habitat, pembalakan, pemburuan haram dan pembangunan tidak terancang yang tidak mengambil kira kehadiran hidupan liar di kawasan berkenaan. Justeru, kehilangan spesies yang berlaku dalam hutan di negara kita menunjukkan populasi sebilangan spesies sangat berkurangan sehingga ahli sains sudah mengandaikan ia telah sampai kepada tahap terancam dan hampir kepada kepupusan. Spesies terancam ialah organisma yang menghadapi risiko kepupusan, sama ada kerana bilangannya kecil mahupun kerana diancam oleh parameter persekitaran yang berubah atau pemangsaan (Rajah 1).



Rajah 1. Harimau belang antara spesies hidupan liar yang terancam

Sumber: Sinar Harian (29 Mac 2019)

Di Semenanjung Malaysia, sehingga akhir abad ke-18, haiwan liar hanya menerima ancaman yang kecil daripada aktiviti manusia (Hubback 1905; Maxwell 1907). Walaupun pemburuan dan penangkapan spesies-spesies tertentu memberikan sumbangan ekonomi kepada kebanyakan masyarakat Orang Asli dan orang Melayu di desa (Wheatley 1961; Dunn 1973; Carey 1976) namun dengan teknik pemburuan dan penangkapan pada masa itu, kecilnya bilangan orang yang terlibat dan luasnya kawasan hutan yang belum diterokai maka kegiatan ini tidak mendatangkan ancaman yang besar kepada populasi haiwan liar. Kemerosotan populasi haiwan liar hanya berlaku pada lewat abad ke-19 dan awal abad ke-20 disebabkan kegiatan pemburuan meningkat dan pembersihan kawasan hutan yang luas menyumbang kepada kemerosotan ketara dalam habitat fauna.

Sebagai contoh, pada 1 Julai 2014, berdasarkan jawapan bertulis daripada Menteri Sumber Asli dan Alam Sekitar dalam Parlimen Malaysia, jumlah hidupan liar di seluruh negara termasuk di negeri Sabah dan Sarawak seperti gajah hanyalah sekitar 1220 ekor, harimau belang 450 ekor, tapir 1100 ekor, seladang 270 ekor, rusa sambar 700 ekor dan burung upeh hanyalah 10 ekor. Statistik ini amat mengejutkan, hal ini kerana hidupan-hidupan liar ini merupakan spesies yang menjadi daya tarikan pelancongan daripada aspek eko-pelancongan di Malaysia (Idzuafi Hadi 2015). Harimau Malaya (*Panthera tigris jacksoni*) misalnya, sudah lama diberi perhatian kerana populasinya yang cepat berkurangan. Sejak tahun 1950-an bilangan harimau tersebut dianggarkan sebanyak 3,000 ekor dan telah berkurang kepada hanya antara 250 hingga 340 ekor pada tahun 2013. Begitu juga dengan status Badak Sumatera (*Dicerorhinus sumatrensis*) yang dikatakan sudah tiada di Sabah. Pada tahun 2008, dianggarkan hanya terdapat 50 ekor dan lima tahun kemudian iaitu pada tahun 2013, bilangannya berkurangan kepada hanya 10 ekor dan sekarang mungkin sudah tiada. Pengurangan habitat dan pemburuan haram kerana tanduknya adalah punca utama kepupusan. IUCN menyenaraikan spesies ini sebagai terancam sejak tahun 1986 lagi (Ahmad 2018).

Aktiviti pemungutan merupakan antara aktiviti yang membunuh banyak spesies hidupan liar. Bilangan penyu sebagai contoh telah merosot kerana telurnya dipungut secara sistematik. Kesemua empat spesies yang terdapat di Semenanjung Malaysia iaitu *Leathery turtle* (*Dermochelys olivacea*), *Green Sea turtle* (*Chelonia mydas*), *Pacific Ridley turtle* (*Lepidochelys olivacea*) dan tuntung (*Batagur baska*) sedang diancam bahaya kepupusan. Pada tahun 1980, 110,000 penyu belimbing direkodkan. Tetapi, sejak 30 tahun lepas bilangan itu mencatatkan penurunan iaitu kurang daripada 2,000 penyu belimbing betina dewasa, menjadikan haiwan itu spesies penyu paling terancam di dunia. Rantau Abang di Terengganu satu masa dahulu mempunyai populasi terbesar penyu bertelur di dunia iaitu 10,000 sarang setahun. Bagaimanapun, kini populasi itu menurun secara mendadak berikutan pencemaran alam sekitar dan telurnya dimakan manusia (Rajah 2). Sekiranya telur dikutip, peratus anak yang menjadi dewasa lebih rendah. Umumnya, undang-undang yang diwartakan untuk mengawal pemungutan telur telah wujud di beberapa negeri sejak beberapa dekad lalu, namun kurangnya penguatkuasaan telah menyebabkan kemerosotan bilangan penyu dengan cepat. Justeru, Persatuan Pencinta Alam Malaysia juga telah mendesak supaya kawasan perlindungan penyu ditambah dan aktiviti memungut telur dihadkan. Kepupusan penyu sukar dikekang kerana tiada pengharaman penjualan telur penyu agar dan karah di Semenanjung Malaysia. Walaupun Sabah dan Sarawak mengharamkan penjualan telur penyu, tetapi aktiviti penyeludupan telah meningkat ekoran penjualan telur di Semenanjung tidak diharamkan kerana sehingga kini kerajaan masih belum lagi menyokong pengharaman ini. Telur penyu tempatan dijual dengan harga RM45 untuk sepuluh biji manakala telur penyu daripada Indonesia dan Filipina dijual antara RM35 bagi setiap 10 biji.



Rajah 2. Penjualan telur penyu secara terbuka masih dilakukan
Sumber: Berita Harian (23 Mei 2016)

Pencemaran yang semakin meningkat akibat racun serangga dan industri berasaskan pertanian juga membunuh beberapa spesies haiwan liar. Kematian sebilangan besar ikan sawah padi di kawasan yang telah disembur dengan hidrokarbon berklorin telah dilaporkan oleh Ahmad Yunis dan Lim (1971). Sekurang-kurangnya tujuh ekor gajah mati kerana diracun dengan sodium arsenit dalam masa tujuh tahun iaitu dari tahun 1960 hingga 1967 (Mohd. Khan 1977). Hidupan akuatik di sungai juga telah diganggu dengan teruknya oleh efluen daripada kawasan berasaskan pertanian dan kelodak daripada kawasan yang dimajukan untuk pertanian. Menurut Lulofs (1974), beberapa spesies ikan air tawar iaitu ikan Temoleh, Kelah, Jelawat dan Lemah diancam bahaya kepupusan.

Aktiviti pembalakan pula telah mengganggu fauna hutan menyebabkan jumlah hidupan liar semakin berkurangan di kawasan pembalakan (Mohd Khan 1973). Walaupun kebanyakan haiwan liar yang terganggu itu dapat mencari perlindungan dalam kawasan hutan yang berhampiran, namun terdapat juga haiwan khususnya burung mungkin tidak dapat berbuat demikian kerana kepadatan sedia ada yang tinggi di kawasan hutan yang berhampiran (Wells 1971). Burung merupakan haiwan yang lebih sensitif kepada perubahan. Di Hutan Simpan Pasoh, Negeri Sembilan, pembersihan satu kawasan hutan yang kecil mengakibatkan perayauan tidak-tentu-arah beberapa spesies burung. Penebangan bersih Hutan Simpan Subang, Selangor, menyebabkan kurang daripada lima peratus burung yang terhalau daripada kawasan tersebut mencari tempat tinggal lain iaitu di kawasan hutan yang berhampiran (McClure dan Hussein 1965; Wells 1971). Kebanyakan burung tersebut dikesan mati tanpa membiak semula di sebabkan kepadatan burung sedia ada yang tinggi di kawasan tersebut. Justeru itu menyebabkan kebanyakan spesies burung terpaksa menduduki kawasan ekologi yang sempit. Selain itu, kesampaian yang tinggi akibat pembinaan jaringan jalan dan denai balak menggalakkan lagi pemburuan dan penangkapan haiwan liar secara haram.

Meskipun ada yang menganggap aktiviti perburuan sebagai suatu jenis sukan tetapi apabila pemburuan haram tidak dibanteras atau perburuan tidak dikawal jumlah individu dan populasi akan berkurangan seperti harimau, beruang dan tenggiling. Usaha membanteras kegiatan pemburuan haram juga bertambah sukar kerana kerja-kerja pemburuan dan penyeludupan hidupan liar dikatakan menjadi lebih mudah kerana mendapat kerjasama daripada masyarakat Orang Asli dan penduduk setempat sebelum diseludup ke luar negara. Masyarakat Orang Asli pula sentiasa beranggapan bahawa negara kita masih memiliki banyak hidupan liar di hutan. Selain itu, rasuah merupakan cabaran utama dalam memerangi jenayah hidupan liar seperti pemburuan dan penyeludupan hidupan liar yang eksotik terutama dalam kalangan pihak berkuasa terbabit disebabkan kurangnya kesedaran untuk melindungi haiwan-haiwan ini.

Keadaan menjadi bertambah meruncing apabila aktiviti pembalakan dilakukan tanpa kawalan sehingga mengakibatkan kerosakan dan kemusnahan kepada habitat hutan yang menjadi tempat perlindungan serta sumber makanan hidupan liar. Penggunaan jerat dawai atau jerat kabel besi yang popular dalam kalangan pemburu haram termasuk pemburu nomad warga asing yang mencero boh hutan simpan negara ini pula telah menyebabkan hidupan liar yang dijerat putus kaki atau menjadi cacat malah ada antaranya mati akibat mengalami kecederaan parah. Jerat ini berupaya menyebabkan kepupusan pelbagai spesies hidupan liar secara drastik kerana ia mendatangkan kecederaan yang serius kepada mangsa dan seterusnya mengakibatkan kematian.

Hidupan liar juga terancam akibat pembakaran hutan sama ada secara sengaja atau sebaliknya. Pembakaran hutan secara besar-besaran akan memusnahkan habitat hidupan liar selain membunuh hidupan liar di situ. Kebakaran hutan boleh berlaku akibat: sambaran petir pada hutan yang kering kerana musim kemarau yang panjang; pencerobohan manusia antara lainnya membuang puntung rokok sembarangan dan lupa mematikan api ketika perkemahan; tindakan yang disengajakan seperti membersihkan kawasan pertanian atau membuka kawasan pertanian baru dan tindakan vandalisme selain kebakaran bawah tanah pada di kawasan tanah gambut yang dapat menyebabkan kebakaran di atas tanah pada saat musim kemarau. Gelombang haba, kemarau, perubahan iklim berkitaran seperti El Niño, serta pola cuaca setempat turut boleh mempengaruhi kadar risiko dan ciri kebakaran liar secara ketara.

Jumlah hidupan liar yang semakin mengecil ini juga dikatakan berpunca daripada permintaan yang tinggi terhadap haiwan ini bagi tujuan makanan dan perubatan tradisional. Masih ada individu yang taasub kononnya sup daging labi-labi boleh membesarkan saiz alat kelamin selain organ haiwan liar dilindungi itu boleh mengubati lemah syahwat. Malah wujud kepercayaan lain daging haiwan ini boleh menyembuhkan pelbagai penyakit kulit serta melambatkan proses penuaan. Ini antara faktor haiwan liar itu terus diburu secara haram bagi memenuhi permintaan penggemar makanan eksotik tempatan.

Peningkatan kepada perdagangan haram dan penyeludupan hidupan liar didapati menyumbang kepada permintaan tinggi bagi mendapatkan daging, tulang dan beberapa anggota badan lain hidupan liar ini. Spesies tenggiling misalnya mendapat permintaan yang tinggi di China dan Vietnam kerana daging tenggiling dianggap sebagai makanan eksotik manakala sisik haiwan tersebut digunakan dalam ubat-ubatan tradisional. Amat mengejutkan apabila masih terdapat restoran yang menyediakan makanan eksotik seperti daging tenggiling walaupun negara kini mempunyai undang-undang yang menyeluruh dan hukuman yang tegas. Dilaporkan, daging tenggiling boleh mencecah sehingga ke AS\$300, atau lebih RM1,000, sekilogram di pasaran haram dan lebih malang lagi, tenggiling bukanlah satu-satunya haiwan liar yang terancam akibat aktiviti pemburuan haram dan penyeludupan (Lee 2017). Tenggiling sebenarnya turut dilindungi sepenuhnya di Semenanjung Malaysia dan Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 menyediakan hukuman lebih tinggi bagi kesalahan melibatkan haiwan tersebut, iaitu denda sehingga RM100,000 atau tiga tahun penjara atau kedua-duanya. Bagaimanapun, haiwan tersebut tidak mendapat perlindungan yang sama di Sabah dan Sarawak dan mereka yang memburunya tanpa permit hanya boleh dikenakan denda maksimum RM10,000 atau penjara setahun (Lee 2017).

Haiwan lain yang menjadi mangsa termasuk babi hutan, beruang, ular sawa, labi-labi, harimau belang, harimau dahan, kambing gurun, musang, keluang dan juga kura-kura. PERHILITAN turut mendedahkan bahawa haiwan-haiwan ini turut ditangkap di kawasan dilindungi dan juga hutan simpan. Walaupun PERHILITAN sering berjaya dalam melakukan serbuan dan tangkapan namun kelonggaran undang-undang dan denda yang dilihat terlalu sedikit memberi akses kepada mereka yang menjadikan organ binatang liar itu sebagai satu komoditi. Tambahan pula, aktiviti pemantauan juga tidak dapat dilakukan dengan kerap akibat kekurangan kakitangan dan kos yang tinggi. Justeru, ini memberikan ruang dan peluang kepada pemburu haram untuk mempergiatkan aktiviti mereka.

Selain itu, penggunaan media sosial dan portal perdagangan hidupan liar secara haram telah menjadi ancaman yang lebih besar kepada spesies haiwan yang hampir pupus. Kemudahan teknologi yang ada pada masa ini juga memudahkan perdagangan haram haiwan yang dilindungi. Ini

kerana urusan perniagaan berkaitan hidupan liar khususnya secara haram sangat pantas dan mudah kerana hanya berada di hujung jari dan boleh dilakukan pada bila-bila masa tanpa ada sekatan daripada segi jarak dan masa.

Nasib hidupan liar bertambah terancam apabila, telah menjadi trend pada masa sekarang untuk individu memelihara hidupan liar sebagai hobi dan adalah menjadi suatu kebanggaan bagi seseorang individu itu untuk memiliki hidupan liar sebagai bahan trofi. Antara hidupan liar yang sering disimpan sebagai haiwan peliharaan ialah musang, ular ball python, labah-labah, kala jengking dan sebagainya. Pada kebiasaannya, individu yang berminat untuk memelihara hidupan liar akan mendapatkannya daripada kedai-kedai haiwan peliharaan. Namun demikian, seiring dengan arus kemajuan perniagaan global, hidupan liar ini turut diperolehi daripada pembelian *online* yang disokong oleh disebabkan tahap capaian internet yang meluas dan pantas oleh individu yang tidak bertanggungjawab. Individu yang tidak bertanggungjawab ini memasarkan dan menjual hidupan liar seperti kongkang, ungka, beruang, burung helang dan burung hantu secara haram kepada masyarakat umum.

ASPEK PERUNDANGAN DAN PENGUATKUASAAN HIDUPAN LIAR

Instrumen perundangan dianggap sebagai salah satu kaedah terbaik untuk mengatasi masalah pencemaran alam sekitar daripada terus berleluasa kerana undang-undang merupakan satu sistem peraturan atau norma yang cuba diikuti oleh ahli masyarakat. Menurut John Austin, undang-undang ialah perintah yang diberi sama ada secara langsung atau tidak langsung oleh seseorang individu atau sesebuah badan yang berdaulat kepada masyarakat atau komuniti di mana kuasa kedaulatan undang-undang (*rule of law*) tersebut adalah kuasa tertinggi. Undang-undang lazimnya dikaitkan dengan peraturan dan pematuhan peraturan yang mana jika peraturan ini dilanggar, individu yang melanggarnya boleh dihukum dalam bentuk denda, hukuman penjara atau kedua-duanya sekali oleh pihak berkuasa iaitu mahkamah dan polis. Instrumen perundangan yang digubal merangkumi sama ada penggubalan undang-undang oleh badan legislatif sesebuah negara, perjanjian rentas sempadan yang ditandatangani oleh anggota sesebuah badan antarabangsa atau pengisytiharan yang dipersetujui bersama dalam konvensyen antarabangsa (Haliza 2015).

Sejak sekian lama, peranan instrumen perundangan dan penguatkuasaan sememangnya diiktiraf dalam melindungi hidupan liar kerana kedua-dua instrumen tersebut amat membantu dalam menangani dan mengekang aktiviti dan perbuatan menganiaya hidupan liar yang semakin ketara. Bagi menjamin keberkesanannya, undang-undang alam sekitar berkaitan dengan hidupan liar perlu dijalankan secara praktikal bagi menetapkan aktiviti manusia yang dilakukan secara langsung atau tidak langsung untuk mengawal punca-punca kemerosotan dan kepupusan hidupan liar.

Penguatkuasaan Akta Perlindungan Hidupan Liar 1972 (Akta 76) merupakan aktiviti terpenting bagi Jabatan PERHILITAN dalam memulihara biodiversiti. Aktiviti penguatkuasaan Akta 76 dijalankan sepanjang tahun melalui modus operandi utamanya iaitu rondaan di kawasan-kawasan perlindungan, hutan-hutan simpan dan premis-premis perniagaan dengan memberikan fokus di kawasan hidupan terancam. Aktiviti penguatkuasaan bertambah baik dengan penubuhan *Wildlife Crime Unit* (WCU) pada 17 Januari 2005 kerana ia memudahkan aktiviti penguatkuasaan dan lebih banyak kes diperolehi. Kes-kes yang lebih berat dan utama seperti kes penyeludupan, kes pemburuan dan kes di mana hidupan liar dihantar ke merata tempat menggunakan lori banyak dikesan setelah penubuhan WCU.

Melihat situasi penjualan hidupan liar atas talian yang semakin berkembang, Jabatan PERHILITAN telah mengambil tindakan proaktif dengan menubuhkan Unit Jenayah Siber (Cybercrime) pada tahun 2013 yang bertanggungjawab memantau laman media sosial yang mengiklan dan menawarkan hidupan liar untuk dijual. Maklumat ini seterusnya disalurkan kepada *Wildlife Crime Unit* (WCU) untuk tindakan penguatkuasaan.

Berikutan ancaman yang semakin meningkat dan meluas terhadap hidupan liar tersebut, Jabatan PERHILITAN sedang giat memantau laman (page) atau kumpulan (group) yang menjual dan menawarkan urusan jual-beli hidupan liar ini. Terdapat lebih daripada 50 page/group *Facebook* yang dipantau oleh Jabatan PERHILITAN yang melibatkan lebih kurang 30 iklan baharu tawaran hidupan liar dimuat naik di setiap *page* tersebut setiap hari. Sebanyak 100 akaun *Facebook* telah dikenalpasti menawarkan hidupan liar untuk dijual kepada ahli daripada *group* berkenaan (<http://www.wildlife.gov.my/index.php/ms/>). Hasil pemantauan berterusan ini juga, Jabatan PERHILITAN mendapati lebih kurang 50% hidupan liar yang ditawarkan merupakan daripada sumber liar. Antara hidupan liar yang sering ditawarkan ialah kucing batu, kongkang, ungka, burung hantu, burung helang, ular, anak lotong dan pelbagai spesies hidupan liar yang dilindungi sepenuhnya di sisi undang-undang. Dalam aspek ini, jabatan turut menjalinkan kerjasama dengan pihak NGO seperti *Wildlife Trade Monitoring Network* (TRAFFIC), *Malaysian Conservation Alliance for Tigers* (MYCAT) iaitu perikatan antara Persatuan Pencinta Alam Malaysia, TRAFFIC, Wildlife Conservation Society-Malaysia Programme dan WWF-Malaysia.

Dalam menangani isu ini, PERHILITAN akan terus bekerjasama dengan pelbagai agensi termasuklah mengadakan perbincangan dengan pihak pengendali media sosial yang dikenalpasti. Antara tindakan pencegahan dan drastik yang akan diambil oleh jabatan ini ialah menutup *page* atau *group* tersebut dengan membuat aduan kepada pengendali laman web dan media sosial tersebut. Berkaitan ini, PERHILITAN telah menjalankan beberapa operasi khas yang melibatkan jenayah penjualan hidupan liar atas talian ini menerusi Ops Taring I, II dan III sejak tahun 2014. Berikutan itu, seramai 59 individu yang terlibat dalam urusan menawarkan dan menjual hidupan liar secara haram atas talian telah diberkas melalui 48 operasi yang telah dijalankan di seluruh Semenanjung Malaysia. Daripada 59 orang yang diberkas, 26 telah dikenakan hukuman dan yang selebihnya sedang dalam proses pendakwaan mahkamah (<http://www.wildlife.gov.my/index.php/ms/>).

Kerajaan melalui Jabatan Perhilitan, daripada semasa ke semasa telah menggubal dan meminda perundangan bagi memantapkan selain mengambil tindakan drastik bagi menghalang penyeludupan hidupan liar ke luar negara khususnya melalui jalan darat. Penggubalan undang-undang yang menepati piawaian antarabangsa seperti Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 dan Akta Perdagangan Antarabangsa Mengenai Spesies Terancam 2008 telah dikuatkuasakan dengan bantuan polis, imigresen, PERHILITAN dan sebagainya bagi menangani kegiatan pemerdagangan hidupan liar yang semakin berleluasa. Walau pun kerajaan telah mempunyai perundangan bagi mengawal kegiatan ini namun pada masa yang sama badan penguatkuasa turut menghadapi ancaman ugutan dan jenayah yang lain daripada pemburu-pemburu haram ini. Justeru kerjasama pelbagai agensi dalam membanteras perkara ini adalah dialu-alukan. Sebagai contoh, kerjasama antara Perhilitan dan Angkatan Tentera Malaysia sebagai contoh, berjaya menumpaskan kumpulan pemburu haram di Gua Musang, termasuk menahan seorang pengurus besar syarikat perladangan. Kejayaan itu telah melumpuhkan salah satu sindiket terbesar di Kelantan.

Berkaitan perlindungan hidupan liar, sebagai contoh, berdasar peruntukan seksyen 65, Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010, mana-mana orang yang mengimport, mengeksport atau mengeksport semula mana-mana hidupan liar yang dilindungi tanpa suatu lesen maka seseorang itu telah melakukan kesalahan yang boleh disabitkan tidak kurang daripada RM 20,000 dan tidak lebih daripada RM 50,000 dan dipenjarakan selama tempoh tidak melebihi satu tahun jika sabit kesalahan.

Manakala, di bawah peruntukan seksyen 10, Akta Perdagangan Antarabangsa mengenai Spesies Terancam 2008, mana-mana orang yang mengimport atau mengeksport mana-mana spesies terjadual tanpa permit sepertimana yang digazetkan di dalam Jadual boleh dikenakan denda antara RM100,000 hingga RM2,000,000 dan penjara tidak melebihi 7 tahun.

Walaupun begitu, akta ini memperuntukkan kesalahan dan hukuman kepada mereka yang didapati bersalah dalam kegiatan penyeludupan haiwan yang dilindungi, termasuklah haiwan eksotik. Namun, hukuman yang dikenakan terhadap penjenayah di bawah akta ini sangat tidak berpatutan dengan jenayah yang dilakukan. Selain itu, kurang pengetahuan mengenai peruntukan akta berkaitan dalam kalangan pegawai penguatkuasa telah menjadikan penyeludupan hidupan liar merupakan

kegiatan ketiga terbesar pada peringkat global selepas penyeludupan dadah dan senjata. Mengikut akta tersebut, penjenayah hanya dikenakan hukuman penjara sehingga lima tahun atau denda sehingga RM15,000 jika disabitkan kesalahan. Dengan harga yang mencecah ratusan ribu ringgit yang diperolehi hasil jualan haiwan eksotik tersebut penjenayah berkenaan tiada masalah langsung untuk membayar denda sebanyak RM2,000 hingga RM15, 000 yang dikenakan jika sabit kesalahan.

Trend hukuman di Malaysia berkaitan isu ini juga dilihat lebih kepada hukuman denda, dan jika ada sekalipun, hukuman penjara yang dijatuhkan hanyalah minimum sahaja iaitu hanya beberapa bulan sahaja. Timbul persoalan adakah undang-undang yang diperuntukkan sudah memadai? Jika ya, adakah pelaksanaan hukuman itu dilakukan dengan sebaik-baiknya? Sebagai contoh, pada tahun 2010, Mahkamah Tinggi memerintahkan seorang ahli perniagaan, Anson Wong Keng Liang, menjalani hukuman penjara enam bulan dan membayar denda sebanyak RM190,000 atau penjara 12 bulan atas tuduhan mengeksport ular dari spesies *Boa Constrictor* iaitu spesies haiwan berjadual dalam Lampiran Ketiga Akta Perdagangan Antarabangsa mengenai spesies terancam. Kesalahan tersebut dilakukan di Lapangan Terbang Kuala Lumpur (KLIA) selepas ular-ular tersebut ditemui dalam bagasi milik Anson ketika dia dalam transit perjalanan dari Pulau Pinang ke Jakarta. Akta itu memperuntukkan denda maksimum RM100,000 bagi setiap ekor binatang yang disenaraikan dalam jadual atau penjara maksimum tujuh tahun atau kedua-duanya sekali. Namun berdasarkan hukuman yang dikenakan nyata sekali ianya tidak berbaloi dengan kesalahan yang dilakukan (<http://www.astroawani.com/news/show/polis-memang-serius-tangani-penyeludupan-hidupan-liar-34227?cp>). Maka tidak mustahil penjenayah akan mengulangi jenayah yang dilakukan akibat keuntungan berlipat ganda yang diperolehi daripada aktiviti ini. Seharusnya hukuman yang dijatuhkan mesti menjadikan semua *potential law-breakers* membatalkan niat mereka untuk menyalahi undang-undang kerana gerun dikenakan hukuman yang berat.

Justeru, bagi menambah baik akta sedia dalam melindungi hidupan liar, pada tahun 2010 Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 (Akta 716) telah diwartakan. Walaupun begitu daripada aspek skop dan bidang tugas PERHILITAN, tidak banyak perbezaan dari segi modus operandi sedia ada. Namun, sesuatu yang positif atau penambahbaikan sedia ada adalah berlaku penurunan pencapaian kes yang amat ketara. Penurunan ini dipercayai dipengaruhi oleh amaun denda yang boleh dilihat daripada aspek peningkatan jumlah penalti iaitu daripada 10 peratus kepada 30 peratus termasuk hukuman penjara mandatori kepada beberapa kesalahan yang serius. Penguatkuasaan Akta 716 sejak Disember 2010 menyaksikan kes penyeludupan hidupan liar di negara ini turun secara mendadak berikutan hukuman lebih berat dikenakan kepada penyeludup.

Di bawah akta baru ini, sebarang pemilikan spesies hidupan liar yang dilindungi sepenuhnya tanpa permit khas jika sabit kesalahan boleh didenda tidak melebihi RM100,000 atau dipenjarakan tidak melebihi tiga tahun atau kedua-duanya sekali. Hukuman lebih berat juga diperuntukkan seperti penjara mandatori sehingga lima tahun (bagi kes serius) dan denda mencecah RM500,000 dikenakan terhadap individu yang terbabit dengan kegiatan penyeludupan hidupan liar. Walaupun begitu, kajian perlu dilakukan secara berterusan terhadap beberapa aspek dalam Akta 716 yang mana hukumannya dilihat terlalu ringan sehingga tidak menimbulkan ketakutan terhadap pesalahnya.

Pelbagai inisiatif telah dan sedang dilakukan oleh Kementerian Sumber Asli dan Alam Sekitar (NRE) dan Jabatan PERHILITAN dalam usaha memperkasa aspek penguatkuasaan bagi membolehkan akta ini dikuat kuasa dengan lebih berkesan selain untuk meningkatkan penguatkuasaan di peringkat jabatan dengan sumber yang sedia ada. Antaranya ialah pengukuhan daripada segi pengawalan dan pemantauan di pintu keluar-masuk negara dengan mewujudkan dan menempatkan kakitangan di tempat-tempat yang berkaitan. Sehingga kini terdapat 14 pejabat PERHILITAN telah diwujudkan di pintu keluar-masuk negara. NRE dan Jabatan PERHILITAN juga sedang dalam usaha untuk mengemukakan permohonan kepada Jabatan Perkhidmatan Awam untuk meningkatkan kapasiti penguatkuasaan Jabatan PERHILITAN antaranya dengan menambah jumlah kakitangan berkaitan bagi membolehkan semua peruntukan dalam akta baru dapat dikuatkuasakan dengan sewajarnya.

Selain itu, kepakaran dalam bidang teknologi dan forensik hidupan liar juga akan dimantapkan lagi dalam menangani jenayah terhadap haiwan terbabat terutama daripada segi aspek penguatkuasaan kegiatan pemburuan haram, penyeludupan, pelesenan dan penjualannya. Antara aspek yang diberikan penekanan adalah bukti-bukti saintifik termasuk analisis asid deoksiribonukleik (DNA) spesies atau barangan hasil rampasan berkaitan hidupan liar melalui cop jari (spesies), kimia dan balistik. Usaha tersebut akan membantu memperkukuhkan kertas siasatan dan pendakwaan melalui fakta-fakta hasil analisis saintifik dan seterusnya kes-kes pendakwaan terhadap pelanggaran Akta 716 dapat ditangani dengan lebih baik berbanding sebelum ini.

Akhirnya pendekatan sains dan teknologi juga digunakan untuk memantau hidupan liar yang terancam termasuk spesies Harimau Malaya yang berjumlah kira-kira 300 ekor di Semenanjung Malaysia. Rentetan itu, lebih 200 kamera yang boleh dipantau secara langsung melalui telefon pintar diletakkan di hutan-hutan di Semenanjung seperti hutan Endau Rompin, Taman Negara dan Hutan Belum. Namun kaedah ini masih berdepan masalah talian yang lemah di kawasan hutan dan ini menyukarkan untuk memantau aktiviti dalam hutan. Sehubungan itu, pihak PERHILITAN akan mengadakan perbincangan dengan Kementerian Komunikasi dan Multimedia dalam usaha mempertingkatkan teknologi berkaitan (<http://www.wildlife.gov.my/index.php/ms/>).

KESIMPULAN

Haiwan liar merupakan khazanah alam yang tidak ternilai kerana spesies ini merupakan salah satu unsur penting dalam keseimbangan ekosistem alam. Pada masa kini terdapat pelbagai ancaman terhadap haiwan liar. Justeru, kita seharusnya mengambil langkah proaktif untuk menyekat jual-beli hidupan liar yang hampir pupus serta anggota badan mereka melalui undang-undang dan penguatkuasaan yang lebih efektif di peringkat tempatan dan antarabangsa. Kesedaran awam yang lebih tinggi, penguatkuasaan undang-undang yang lebih baik serta keazaman politik amat diperlukan untuk menyekat perdagangan haram hidupan liar serta eksploitasi berlebihan sumber asli negara. Pihak berkuasa juga perlu memastikan tidak ada ruang yang tertinggal dalam usaha mengatasi masalah ini. Dalam usaha ini, agensi berkaitan seharusnya menggunapakai teknologi terkini, termasuk penggunaan dron, satelit penderiaan jauh dan perangkap kamera bagi menangani aktiviti pemburuan haram dan penyeludupan hidupan liar di seluruh negara.

RUJUKAN

- Ahmad Ismail. 2018. Pantau Spesies Terancam. *Utusan Malaysia*, 29 Jun.
- Ahmad Yunis dan Lim, G.S. 1971. A problem in the use of insecticides in paddy fields in West Malaysia – A case study. *Malaysian Agricultural Journal* 48: 167-183.
- Anon. 2016. Penyu menangis tiada yang tahu. *Berita Harian*, 23 Mei.
- Anon. 2019. Jangan bertindak kejam terhadap hidupan liar. *Sinar Harian*, 29 Mac.
- Astro Awani. Polis memang serius tangani penyeludupan hidupan liar. <http://www.astroawani.com/news/show/polis-memang-serius-tangani-penyeludupan-hidupan-liar-34227?cp>. [Diakses pada 18 November 2014]
- Carey, I. 1976. *Orang Asli: The Aboriginal Tribes of Peninsular Malaysia*. Kuala Lumpur: Oxford University Press.
- Dunn, F.L. 1973. Rain-Forest Collectors and Traders: A Study of Resource Utilization in Modern and Ancient Malaya. Disertasi kedoktoran yang tidak diterbitkan, Universiti Malaya Kuala Lumpur.
- Haliza Abdul Rahman. 2015. Pengurusan persekitaran dan kelestarian menurut perundangan Malaysia. *Malaysian Journal of Environmental Management* 16(1):75-83
- Hubback, T.R. 1905. *Elephant and Seladang Hunting in the Federated Malay States*. London: Rowland Ward.
- Idzuaifi Hadi Kamilan. 2015. Khazanah tak ternilai. *Harian Metro*, 11 Febuari.
- Laman Web Rasmi Jabatan Perhilitan dan Taman Negara Malaysia. <http://www.wildlife.gov.my/index.php/ms/>.Info [Diakses pada 12 Julai 2017]
- Lee Lam Thy. 2017. Ancaman serius terhadap tenggiling. *Utusan Malaysia*, 9 Mac.

- Lulofs, R.B. 1974. Endangered freshwater and marine environments and conservation of coral reefs. *Proceedings of the Seminar on Modernisation and the Environment*. Persatuan Pengguna Pulau Pinang dan Penang Branch of Malayan Nature Society.
- Maxwell, G. 1907. *In Malay forest*. London: William Blackwood & Sons.
- McClure, H.E. dan Hussein Othman. 1965. Avian bionomics of Malaya 2: The effect of forest destruction upon a local population. *Bird Banding* 36:242-269.
- Mohd Khan Momin Khan. 1973. The Values of Fauna Conservation. *Proceedings of the Symposium on Biological Resources National Development*. Kuala Lumpur: Malayan Nature Society.
- Wells, D.R. 1971. Survival of the Malaysian Bird Fauna. *Malayan Nature Journal* 24: 248-256.
- Wheatley, P. 1961. *The Golden Khersonese*. Kuala Lumpur: University of Malaya Press.

Haliza Abdul Rahman, (Ph. D)
Institute for Social Science Studies (IPSAS)/
Department of Environmental and Occupational Health,
Faculty of Medicine and Health Sciences,
Universiti Putra Malaysia,
43400 Serdang, Selangor, Malaysia
Email: dr.haliza@upm.edu.my

Received : 5 July 2020
Accepted : 21 July 2020
Published : 31 December 2020