

MENGUNGKAP MAKNA DAN ASPIRASI PEMBANGUNAN DALAM KONTEKS KEMAMPAHAN PERSEKITARAN

*(DEFINING THE DEFINITION AND ASPIRATION OF DEVELOPMENT IN
THE CONTEXTS OF ENVIRONMENTAL SUSTAINABILITY)*

Haliza Abdul Rahman

Abstrak

Pembangunan merupakan satu proses peradaban yang dicetuskan oleh manusia untuk membina sesebuah peradaban atau mengukuhkan peradaban sedia ada. Pembangunan merupakan sesuatu yang positif jika dirancang dengan teliti dan mengambil kira kesemua impak terhadap masyarakat dan alam sekitar, namun boleh mendatangkan kesan negatif jika proses pembangunan berlaku dengan pesat tanpa kawalan. Pembangunan ialah agenda utama setiap negara, justeru, semenjak manusia 'bertamadun' mereka telah mengejar pembangunan dalam kadar yang amat pesat sekali. Namun, arus pembangunan dunia hari ini juga terbukti telah banyak menimbulkan masalah dan telah tidak dapat menyelesaikan pelbagai masalah komuniti dunia. Pengalaman telah membuktikan bahawa aspek-aspek bukan ekonomi perlu dititikberatkan apabila rancangan pembangunan hendak dirancang. Jika tidak, walaupun terdapat pertumbuhan ekonomi, kekacauan sosial dan pembangunan yang tidak adil akan berlaku dan pelbagai masalah/isu akan timbul. Aktiviti pembangunan tidak dapat dielak tetapi apa yang mungkin boleh dilakukan ialah cuba mengurangkan tahap perubahan ciri semula jadi ataupun memastikan pengubahsuaian yang dilakukan terhadap sistem semula jadi tidak menimbulkan gangguan yang ketara terhadap alam sekitar. Maka, penerapan konsep pembangunan mampan telah menjadi satu keperluan untuk dilaksanakan serta menjadi mandatori dalam semua projek pembangunan yang dijalankan agar segala permasalahan yang berkaitan dengan pembangunan dan alam sekitar dapat diminimumkan.

Kata kunci: Pembangunan, permasalahan, impak negatif, alam sekitar, pembangunan mampan

Abstract

Development is a civilization process created by humans to build a civilization or strengthen existing civilizations. Development is beneficial if carefully planned and takes into account all the impacts on society and the environment but can have a negative impact if the development process takes place without any control. Development is the main agenda of each country, therefore, since 'civilized' people have pursued development in a very rapid pace. However, today's world development trend has also proven to have caused a lot of problems and has not been able to solve the problems of the world community. Experience has proven that non-economic aspects need to be emphasized when development plans are to be planned. Otherwise, despite economic growth, social disorder and unfair development will occur and various problems / issues will arise. Development activities are

unavoidable but what can be done is to try to reduce the level of natural feature changes or to make sure that modifications made to the natural system do not cause significant disruption to the environment. Thus, the application of the concept of sustainable development has become a necessity to be implemented as well as mandatory in all development projects undertaken to minimize any development-related issues and the environment.

Keywords: *Development, problems, negative impact, environment, sustainable development*

PENGENALAN

Pembangunan adalah sesuatu yang kompleks. Oleh itu, memahami konsep pembangunan tidak terlepas daripada perubahan dan perkembangan makna, perspektif dan pendekatan perlaksanaannya. Konsep pembangunan boleh dianggap usaha membaiki serta meningkatkan kualiti hidup manusia, berlandaskan kemampuan memanfaatkan nilai-nilai falsafah, budaya bangsa serta kemajuan sains dan teknologi pada era global (Muhamad Fadhil 2015).

Pembangunan ialah agenda utama setiap negara termasuk Malaysia. Justeru, semenjak manusia 'bertamadun' mereka telah mengejar pembangunan dalam kadar yang amat pesat sekali. Umumnya, haluan pembangunan di Malaysia dipengaruhi oleh keadaan ekonomi, sosial dan politik semasa. Dasar, strategi dan matlamat pembangunan negara jelas dinyatakan dalam Pelan Rancangan Jangka Panjang, Sederhana dan Pendek. Pelan-pelan ini merupakan perancangan petunjuk yang digunakan oleh semua pihak untuk merancang program pembangunan masing-masing. Pelbagai dasar berkaitan juga diperkenalkan oleh kerajaan ke arah merangsang pembangunan yang lebih giat, berkualiti dan terancang. Pada setiap tahun pula, kerajaan akan membentangkan bajet tahunan yang di dalamnya terangkum dasar dan strategi jangka pendek untuk menggalakkan pembangunan ekonomi.

Kepentingan dan sumbangan pembangunan kepada negara dan masyarakat tidak dapat dinafikan. Pembangunan pesat yang berlaku membawa bersama-samanya beberapa impak positif khususnya peningkatan dalam ekonomi negara, memperluas jaringan infrastruktur sedia ada, mengurangkan kadar kemiskinan serta mewujudkan peluang pekerjaan kepada masyarakat. Kepesatan pembangunan yang dialami menyebabkan perubahan yang dialami oleh negara begitu pesat sekali. Di merata-rata daerah kelihatan banyak jalan baharu dibina khususnya daripada segi ketersampaian kepada kawasan terpinggir atau pedalaman yang sebelumnya sukar dihubungi, jalan lama diperbaiki dan jalan kecil diperbesarkan, rumah kediaman bertambah, kawasan pertanian baharu terus dibuka dan pembentukan koridor raya perindustrian terus diperhebat (Sham dan Abdul Samad 1990).

Walaupun begitu, arus pembangunan dunia hari ini juga terbukti telah banyak menimbulkan masalah dan telah tidak dapat menyelesaikan pelbagai masalah komuniti dunia. Pengalaman telah membuktikan bahawa aspek-aspek bukan ekonomi perlu dititikberatkan apabila rancangan pembangunan hendak dirancang. Jika tidak, walaupun terdapat pertumbuhan ekonomi, kekacauan sosial dan pembangunan yang tidak adil akan berlaku dan pelbagai masalah/isu akan timbul (Faizah et al. 2015).

TAKRIFAN PEMBANGUNAN

Istilah serta konsep pembangunan merupakan idea Eropah yang tersulam di dalamnya dua jalur pemikiran. Jalur pertama dalam konsep pembangunan Eropah menyatakan setiap individu berhak dan seharusnya mengumpul kekayaan sebanyak mungkin secara berterusan kerana kegiatan ini merupakan sesuatu yang rasional. Melalui cara ini sahaja 'pembangunan' akan tercapai.

Jalur kedua berkait rapat dengan jalur pertama, iaitu pembangunan berasaskan kepada imperialisme dan kolonialisme. Usaha ini kemudiannya dikonsepsikan sebagai modernisasi.

Matlamat untuk mencapai modenisasi ini dianggap oleh pihak Eropah sebagai matlamat terakhir peradaban manusia sedunia (Davies 1997). Keseluruhan usaha ini didukung oleh pemindahan teknologi dan pendidikan. Pendidikan sangat penting kerana seperti yang diujahkan oleh Gellner (1983), negara yang melalui pendidikan boleh melahirkan ribuan 'soldadu industri' untuk program perindustriannya, sesuai dengan projek pembangunan negara berkenaan.

Dewasa ini, istilah pembangunan seringkali ditakrifkan untuk menggambarkan dan memberi makna perubahan ke arah positif dan lebih maju berbanding keadaan sebelumnya. Perkataan pembangunan diselaraskan dengan perkataan *development, to develop*, iaitu mengembangkan, meningkatkan atau mengubah secara bertahap (*to change gradually*). Oleh itu, pembangunan diertikan sebagai proses memajukan atau memperbaiki sesuatu keadaan melalui pelbagai tahap secara terancang dan berkesinambungan (Muhamad Fadhil 2015). Munck (1994) pula menafsirkan pembangunan sebagai proses kemajuan daripada mundur kepada moden, daripada sebuah masyarakat yang mudah kepada yang kompleks dan daripada sesuatu yang buruk kepada yang baik. Dengan kata lain, pembangunan merupakan satu proses peradaban yang dicetuskan oleh manusia untuk membina sesebuah peradaban atau mengukuhkan peradaban sedia ada. Sebagai satu proses, pembangunan tidak pernah berhenti semenjak ia dimulakan.

Realitinya, pembangunan bermaksud setiap aktiviti memperbaiki kualiti hidup manusia, namun dalam realiti seharian, takrifannya memfokuskan kepada pembaikan fizikal dan ekonomi komuniti sahaja. Hal ini kerana indikator-indikator fizikal dan ekonomi lebih mudah diukur. Manakala dalam kalangan pakar pembangunan telah membangun suatu anggapan, membangun manusia adalah membangun ekonominya. Ini menunjukkan betapa kuatnya pembolehubah ekonomi mempengaruhi paradigma pembangunan yang berorientasikan kepada pembangunan ekonomi (Muhamad Fadhil 2015). Ini selaras dengan pandangan Meier (1960) yang menyatakan bahawa pembangunan ialah satu proses yang berlaku apabila pendapatan per kapita sesuatu negara naik dalam sesuatu jangka masa, manakala Hagen (1978) menyatakan pembangunan harus menekankan kepada penambahan dalam pengeluaran dan produktiviti negara.

Ini membuktikan bahawa pembangunan berkait rapat dengan pertumbuhan ekonomi. Pembangunan dikatakan sukar dicapai tanpa adanya pertumbuhan kerana pertumbuhan ekonomi merupakan satu syarat perlu untuk mencapai pembangunan. Namun, pembangunan belum pasti berlaku sekiranya pertumbuhan tidak mampu menyelesaikan masalah pembangunan seperti pengagihan yang tidak seimbang, kebebasan daripada penindasan, eksploitasi serta penyertaan yang sama rata dalam aspek ekonomi dan politik.

Justeru menurut sarjana sains sosial dan kemanusiaan, sebab itulah mengapa pembangunan ialah sebahagian daripada proses perubahan sosial yang lebih menyeluruh sifatnya. Rentetan itu, pada masa kini, pembangunan tidak lagi dilihat hanya sebagai proses pertumbuhan pesat ekonomi, peningkatan berterusan daya pengeluaran (produktiviti) dan pendapatan per kapita semata-mata. Pembangunan kini sudah pun ditakrifkan sebagai proses membebaskan individu, kelas dan masyarakat daripada kemiskinan, penafian hak, kebergantungan dan penindasan (Ishak 2000). Pembangunan itu pula dibahagikan kepada dua kategori besar. Pertama, pembangunan yang dirancang, dan kedua, pembangunan yang tidak dirancang. Ternyata hampir keseluruhan tumpuan dunia selama ini adalah terhadap pembangunan yang dirancang.

Pembangunan berbentuk terancang melibatkan usaha sadar manusia merancang perubahan dalam hidup mereka. Tindakan ini sering diungkapkan sebagai kejuruteraan sosial yang melibatkan banyak pihak untuk menjayakannya, iaitu perencana, pelaksana, penerima dan yang terpenting sekali pembiayanya. Dalam konteks sesebuah masyarakat, tindakan merancang pembangunan menjadi tanggung jawab semua lapisan rakyat, masing-masing dalam bentuk sumbangan yang tertentu. Ahli politik, anggota profesional, para akademik, peniaga dan pemodal, pakar teknologi, kaum tani, kelas pekerja dan pelbagai golongan lain termasuk rakyat terbanyak, semuanya sama-sama terlibat memupuk proses pembangunan berbentuk ini (Shamsul Amri 2000).

Menurut Shamsul Amri (2000), instrumen utama dalam pembangunan yang dirancang ialah sebuah institusi yang dikenal sebagai perancang pembangunan. Institusi ini pula bertunjangkan satu elemen penting yang disebut 'Rencana Pembangunan'. Rencana pembangunan dirakamkan secara bertulis dalam sebuah buku, iaitu buku rencana pembangunan. Malahan budaya pembangunan di Malaysia juga dikatakan berpunca daripada kemampuannya merancang dengan teliti lagi bersungguh-sungguh.

Pembangunan juga sering kali dikaitkan dengan pemodenan kerana pembangunan dan pemodenan merupakan satu pergerakan daripada satu peringkat atau tahap ke satu tahap atau peringkat yang baharu. Tahap perubahan ini akan membawa kepada pembaharuan yang boleh ditafsirkan sebagai pemodenan. Tanpa pembangunan, pemodenan tidak akan wujud dan tanpa pemodenan maka kita tidak boleh mentafsirkan sesuatu itu telah mengalami proses pembangunan (Rohana 2003). Sebab itulah pembangunan dikatakan membawa pemodenan dalam bentuk misalnya, kemunculan bandar baharu, kawasan perindustrian dan perumahan, bangunan pencakar langit dan jambatan besar yang berharga jutaan ringgit (Rohana 2003).

Meninjau daripada sudut paradigma pembangunan pula, paradigma pembangunan boleh dibahagikan kepada beberapa tahap iaitu:

1. ***The stages of Economic Growth Theory (1950-1960an)***. Paradigma pertama, proses pembangunan dipandang sebagai serangkaian tahap yang harus dilalui oleh setiap negara. Pembangunan dilihat hanya daripada sisi ekonomi; pengumpulan modal, tabungan, pelaburan dan bantuan luar negeri harus dijadikan syarat oleh negara-negara membangun untuk mendorong pembangunan. Ekonominya sebagaimana negara-negara maju melakukannya. Menerusi pandangan ini pembangunan diertikan dengan pembangunan ekonomi yang cepat.
2. Paradigma kedua adalah, **Struktural-Internasionalis** yang muncul sekitar tahun 1960-1970-an. Paradigma ini melihat pembangunan dalam kaitannya dengan kemunduran (underdevelopment); menolak terhadap pembangunan ekonomi sebagai satu-satunya indeks dan ukuran keberhasilan pembangunan sesuatu negara. Pembangunan harus dilihat dalam konteks yang lebih luas, iaitu hubungan dan dominasi kekuatan, baik yang bersifat tempatan atau antarabangsa, struktur-struktur ekonomi dan institutional, dualisme ekonomi dan sosial baik yang terjadi dalam komuniti dan antara komuniti dalam skala tempatan, wilayah, kebangsaan mahupun antarabangsa. Teori struktural menekankan kepada kemunduran sebagai simbol kegagalan pembangunan, disebabkan oleh hambatan-hambatan ekonomi dan institutional yang bersifat dalaman dan luaran. Oleh itu, bagi membolehkan sesuatu negara mampu membangunkan bangsanya, polisi-polisi pembangunan harus berfokuskan kepada kaedah mengatasi kemiskinan, penyediaan lapangan kerja dan pengurangan ketidaksamarataan pendapatan.
3. Paradigma ketiga adalah, ***The Modernization Paradigm***. Konsep modenisasi ini memiliki tiga pengertian iaitu sebagai atribut sejarah, sebagai proses tradisi sejarah yang khusus dan sebagai polisi pembangunan di negara-negara membangun (Smith 1976). Para penganut fahaman ini yakin bahawa pembangunan adalah proses pengulangan dan peniruan, mendefinisikan pembangunan dalam perspektif evolusi, dan mengkajinya dalam konteks perbezaan yang berlaku antara negara kaya dan negara miskin. Pembangunan, bagi mengurangkan perbezaan tersebut proses peniruan dengan mana negara-negara Dunia Ketiga perlulah mengikuti tahap sejarah dan kualiti negara-negara maju termasuklah kualiti struktur ekonomi, sikap-sikap manusianya, institusi-institusi sosial dan pembangunan politiknya.

OBJEKTIF DAN KONSEP PEMBANGUNAN

Pembangunan yang dirancang dan dilaksanakan bermatlamat untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat bukan sahaja daripada segi material, tetapi juga daripada segala aspek khususnya nilai-nilai kemanusiaan. Justeru, aspek pembangunan mesti memberi penekanan terhadap pembentukan kualiti kehidupan ke arah masyarakat yang dinamik dan bersepadu. Dimensi baru pembangunan juga menumpukan agar corak pembangunan mestilah seimbang daripada aspek alam sekitar dan

tuntutan hidup manusia iaitu berlakunya keseimbangan antara kehendak manusia dan pemuliharaan alam sekitar.

Pembangunan bertujuan menghasilkan kemajuan sosial dan material khususnya berkaitan nilai kesaksamaan, keseimbangan dan keadilan kepada sebahagian besar penduduk sesebuah negara setelah mereka mendapat peluang yang lebih baik untuk menguasai sumber pembangunan di persekitaran (Dani dan Abdul Rahman 2003). Umumnya, pembangunan menekankan empat objektif utama (Ishak 2000):

- i. Kecekapan – untuk mencapai peningkatan produktiviti serta pertumbuhan ekonomi yang pesat dan berterusan
- ii. Ekuiti – untuk mencapai pengurangan pengangguran, kemiskinan dan ketidaksetaraan dalam masyarakat serta menjamin keadilan sosial
- iii. Kemapanan – untuk memastikan generasi sekarang dapat menikmati kemakmuran hasil daripada pembangunan tanpa menjejaskan keupayaan generasi akan datang menikmati kemakmuran yang sekurang-kurangnya sama
- iv. Pengupayaan masyarakat – untuk mencapai matlamat meningkatkan keupayaan penyertaan penduduk dalam bidang ekonomi, politik, sosial dan budaya.

Perancangan pembangunan, prosesnya dimulakan dengan rancangan pembangunan atau hanya dengan formulasi polisi pembangunan yang efektif bagi mencapai matlamat pembangunan. Terdapat banyak persoalan tentang perancangan pembangunan; daripada konseptual, formula dan operational sebagai acuan dalam proses perancangan pembangunan. Antara persoalan yang popular berkaitan pembangunan ialah apakah takrifan yang benar-benar sesuai dirujuk berkaitan pembangunan, apa dan bagaimana seharusnya pembangunan direalisasikan secara realiti serta apakah faktor-faktor yang mendasari sesuatu pembangunan.

Menurut Muhamad Fadhil (2015), dalam konteks ini, setiap perancangan dan polisi pembangunan memerlukan rumusan konsepsional dengan melibatkan pertimbangan daripada pelbagai aspek sosial, politik dan ekonomi yang bertanggungjawab sehingga setiap polisi dapat menjadi telus, adil dan memenuhi kaedah-kaedah pembangunan. Oleh itu, hasil-hasil pembangunan dapat dinikmati oleh seluruh komuniti secara adil antara wilayah dan generasi.

Pembangunan yang lebih menyeluruh dan bersepadu khususnya antara bandar dan luar bandar amat penting agar tidak berlaku peminggiran terhadap ahli masyarakat di negara ini khususnya daripada segi kemudahan dan peluang ekonomi. Gejala ketidakseimbangan pembangunan merupakan suatu proses yang perlu dan hasilan daripada sistem kapitalis.

ASAS DAN SKOP PEMBANGUNAN

Asas pembangunan mesti mengambil kira tiga ciri penting, iaitu

- i. Mengurangkan bebanan kemiskinan
- ii. Mengurangkan jumlah pengangguran
- iii. Mengurangkan ketidaksamarataan antara rakyat

Rentetan itu, pembangunan tidak seharusnya berfokus semata-mata kepada meningkatkan pengeluaran atau pendapatan tetapi perlu merangkumi keperluan asas bagi setiap individu dan negara. Menurut Goulet (1971), terdapat tiga kandungan asas atau nilai utama yang terangkum dalam maksud pembangunan antaranya seperti yang berikut:

- i. Penyediaan keperluan asas dan bermatlamat membebaskan manusia daripada kemiskinan
- ii. Nilai diri yang berkaitan dengan perasaan, harga diri dan individu
- iii. Tidak dieksploitasi oleh negara-negara lain dan mempunyai kuasa serta pengaruh untuk menentukan sendiri nasib dan masa depan.

Maka, asas dan skop pembangunan perlu mengambil kira keseluruhan sistem sosial sesebuah negara termasuk nilai, kepercayaan, sikap terhadap daya usaha dan mengambil risiko, kepercayaan dan sistem kelas, keperluan ekonomi, agihan kuasa dan keadaan politik. Selain itu, skop pembangunan haruslah dilihat daripada perspektif yang global dan memberikan penekanan terhadap aspek keadilan dan kesamarataan nilai moral dan spiritual serta terhadap kualiti alam persekitaran sesuatu masyarakat. Pembangunan juga perlu seimbang antara kawasan dengan antara individu dalam sesuatu komuniti. Skop pembangunan juga seharusnya tidak terbatas kepada hal-hal ekonomi sahaja tetapi meliputi semua bidang kehidupan masyarakat (Dani dan Abdul Rahman 2003).

PEMBANGUNAN DENGAN TUMPUAN TERHADAP ASPEK PERSEKITARAN

Pembangunan yang tidak mampan telah menimbulkan pelbagai kesan khususnya terhadap alam sekitar fizikal dan alam sekitar manusia. Maka tidak menghairankan mengapa sejak sekian lama impak pembangunan terhadap kehidupan manusia telah menjadi bahan wacana masyarakat. Justeru, kerajaan telah menggariskan beberapa penekanan yang memerlukan pertimbangan pembangunan agar berupaya mengurangkan impak negatif ini dengan mengenal pasti ciri positif yang berupaya menyumbang kepada pembangunan seimbang daripada segi sosioekonomi. Maka, fungsi perancangan dan pengurusan pembangunan perlu ditakrifkan dengan berkesan dan terperinci bagi memastikan supaya amalan perancangan, penggubalan dasar dan pengurusan pembangunan menjadi lebih efektif bagi mengimbangi antara mencapai peningkatan dalam ekonomi dengan pemeliharaan alam sekitar.

Pembangunan merupakan sesuatu yang positif jika dirancang dengan teliti dan mengambil kira kesemua impak terhadap masyarakat dan alam sekitar namun boleh mendatangkan kesan negatif jika proses pembangunan berlaku dengan pesat tanpa kawalan. Terdapat beberapa kesan langsung dan masalah yang timbul akibat pembangunan khususnya di kawasan bandar (ubahsuaian daripada Zakariah 2003), antaranya adalah seperti berikut:

i. Pembangunan yang menumpu dan tidak terkawal

Pembangunan yang menumpu akan menyebabkan pembangunan sosial dan ekonomi hanya wujud di bandar besar manakala kawasan yang lain akan ketinggalan. Pada masa yang sama, peruntukan pembangunan akan hanya disalurkan, terutamanya ke bandar besar. Justeru, fenomena ini akan melebarkan lagi jurang perbezaan antara bandar besar dengan kawasan yang tidak maju khususnya di luar bandar.

ii. Penghijrahan penduduk luar bandar

Penghijrahan penduduk dari desa ke bandar boleh menimbulkan masalah, terutamanya kepada sektor pertanian. Mereka yang berhijrah biasanya terdiri daripada golongan muda, terpelajar dan aktif daripada segi ekonomi menyebabkan sektor pertanian kehilangan tenaga buruh mahir dan berkeupayaan. Ini menyebabkan wujudnya tanah-tanah terbiar yang telah menjadi fenomena biasa di kawasan desa. Penghijrahan ke kawasan bandar juga boleh mendatangkan masalah penyesuaian dengan kehidupan di bandar. Hal ini berlaku kerana golongan ini kebiasaannya kurang bersedia dengan corak sistem ekonomi dan sosial di bandar. Mereka akan berhadapan dengan pelbagai masalah di bandar seperti masalah perumahan, pengangguran dan setinggan akibat ketidakmampuan daripada segi pendapatan selain masalah sosial seperti jenayah, pelacuran dan dadah.

iii. Kemiskinan

Sebahagian besar kemiskinan di bandar berpunca daripada pengangguran dan tingkat pendapatan yang rendah. Kos hidup yang tinggi di kawasan bandar mewujudkan beberapa tekanan kepada anggota keluarga, terutamanya jika hanya suami atau bapa yang bekerja. Keluarga yang berpendapatan kecil tidak dapat menyediakan pelbagai keperluan kepada anggotanya seperti rumah kediaman yang selesa, kemudahan pendidikan kepada anak-anak, peralatan rumah, kenderaan, simpanan untuk masa depan dan lain-lain (Yaacob 1991).

Kajian Chamhuri (1998) mendapati bahawa salah satu punca kemiskinan pembandaran ialah hasil kesinambungan daripada fenomena kemiskinan desa yang dipindahkan melalui penghijrahan. Nor Aini (1998) dalam kajiannya mendapati punca berlakunya kemiskinan di bandar adalah kerana bilangan tanggungan yang ramai, melakukan kerja yang tidak menghasilkan pendapatan yang tinggi, tidak bekerja, tidak melakukan kerja sampingan, tingkat pendidikan dan kemahiran yang rendah atau tiada kemahiran langsung, umur yang tua serta persepsi individu terhadap status kemiskinan itu sendiri.

iv. Penyediaan kemudahan asas

Pihak kerajaan terpaksa membelanjakan sebahagian besar daripada peruntukan kewangan untuk menyediakan pelbagai kemudahan asas kepada penduduk bandar. Peruntukan yang besar bagi menyediakan kemudahan asas merupakan satu beban kepada kerajaan. Justeru, kerajaan bertindak menswastakan beberapa penyediaan kemudahan asas seperti elektrik, bekalan air, kemudahan telefon, perkhidmatan pemetungan dan pemungutan sampah.

v. Pengasingan tempat kediaman mengikut bangsa dan status ekonomi

Masalah kemiskinan akan menjadi rumit sekiranya terdapat beberapa kumpulan penduduk mengikut bangsa tinggal di sesuatu petempatan di bandar. Di Malaysia, kecenderungan masyarakat Melayu, Cina dan India mendiami kawasan perumahan yang sebangsa merupakan petanda longgarnya ikatan interaksi dan integrasi kaum. Hal ini mungkin berpunca daripada latar belakang budaya dan agama. Di Kuala Lumpur, Kampung Baru dan Kampung Datuk Keramat didiami oleh bangsa Melayu; Salak Selatan dan Jinjang didiami oleh kaum Cina manakala bangsa India mendiami kawasan Brickfields dan Sentul (Katiman 1988).

vi. Masalah sosial

Kepesatan pembangunan yang didiami khususnya di kawasan bandar turut mengundang peningkatan dalam masalah sosial seperti keruntuhan moral dan jenayah. Taraf hidup yang tinggi di bandar mendorong kepada masalah sosial khususnya jenayah seperti mencuri, merompak dan menyamun.

vii. Pencemaran persekitaran fizikal

Pembangunan yang pesat turut membawa bersama-samanya impak negatif terhadap persekitaran fizikal khususnya pembangunan yang tidak mampan kesan daripada pertambahan bilangan penduduk dan kerancakan proses pembangunan. Antara masalah persekitaran yang kerap dialami ialah pencemaran udara akibat pelepasan daripada pertambahan bilangan kenderaan bermotor, pencemaran bunyi bising, pencemaran daripada pembuangan sisa pepejal, peningkatan kejadian banjir kilat dan kenaikan suhu mikro akibat proses urbanisasi. Jika tidak dibendung, pencemaran ini akan mendatangkan kesan negatif terhadap kesejahteraan dan kesihatan masyarakat.

Sejak sekian lama, aktiviti pembangunan sering kali dikaitkan dengan kemerosotan kualiti persekitaran. Hal ini kerana matlamat utama pembangunan adalah untuk meningkatkan taraf ekonomi dan kualiti hidup manusia, justeru bagi merealisasikan hasrat ini alam sekitar dan sumbernya kerap kali dieksploitasi secara keterlaluan dan tidak mampan sehingga menimbulkan kemerosotan dan kemusnahan yang serius pada alam sekitar tersebut. Fenomena ini bertambah buruk apabila kebanyakan pembangunan dilakukan berdasarkan cita rasa manusia semata-mata, bersifat mewah dan ditujukan kepada golongan tertentu berbanding dengan keperluan yang mendesak.

Mereka yang terlibat dalam bidang perancangan dan pelaksanaan pembangunan, agensi yang berkaitan, ahli ekonomi, pelabur, pemaju, ahli perniagaan dan sebagainya perlu mempunyai pengetahuan dan kesedaran yang tinggi tentang kepentingan memelihara dan memulihara kesihatan

persekitaran. Hal ini kerana alam sekitar dan komponennya pernah, sedang dan mempunyai potensi nilai sosio ekonomi yang tinggi ke atas umat manusia (Zakri 1997). Alam sekitar bukan sahaja menjadi lambang keindahan dan kedamaian tetapi juga menyimpan pelbagai khazanah yang menjadi sumber rezeki, mengawal keseimbangan ekosistem dan juga menjadi habitat pelbagai mikroorganisma dan makroorganisma. Selain membekalkan manusia dengan keperluan asas, kesenangan, kesejahteraan, ketenangan dan keseronokan hidup manusia juga dipenuhi melalui penerokaan ke atas alam sekitar. Sebagai contoh, tempat yang menarik, cantik dan nyaman udaranya seperti kawasan tanah tinggi serta taman negara misalnya boleh memberikan ketenangan kepada manusia yang mengunjunginya.

Persekitaran yang bersih dan sihat penting untuk:

- i. Memastikan keperluan asas manusia seperti air, udara dan makanan sentiasa bersih dan berterusan.
- ii. Mewujudkan suasana yang indah dan menenangkan fikiran.
- iii. Menyumbang kepada kesejahteraan emosi.
- iv. Mengurangkan bahaya dan risiko jangkitan penyakit kerana ini secara langsung mengurangkan pembiakan vektor seperti nyamuk, lipas, lalat dan tikus.
- v. Menimbulkan minat dan memberikan keselesaan untuk bekerja dengan tekun.
- vi. Meningkatkan prestasi kerja dan produktiviti.
- vii. Menimbulkan keharmonian keluarga dan masyarakat.

Di Malaysia, dasar pembangunan yang menekankan sektor perindustrian dan perbandaran pesat yang dialami telah memberikan beberapa implikasi kepada kesihatan alam sekitar negara terutama di kawasan yang telah dibangunkan. Hal ini kerana projek pembangunan yang bertujuan menggalakkan pertumbuhan ekonomi sebahagian besarnya dilaksanakan tanpa mengambil kira masalah alam sekitar yang mungkin timbul. Justeru, pada masa kini kemerosotan kualiti alam sekitar boleh dikatakan berlaku di mana-mana sahaja di Malaysia terutama di kawasan bandar (Jamaluddin 1996).

Hakikatnya, proses pertumbuhan ekonomi boleh dianggap sebagai usaha menggantikan perkhidmatan alam sekitar dengan barangan buatan manusia. Sememangnya diakui bahawa perubahan alam sekitar tersebut dapat meningkatkan kemajuan sosial dan ekonomi negara tetapi malangnya aktiviti ini tidak dilakukan dengan mampan sehingga akhirnya menimbulkan pelbagai masalah kepada persekitaran manusia. Aktiviti pembangunan yang tidak mampan ini telah menyebabkan kualiti alam sekitar semakin merosot terutama apabila terdapat segelintir pihak yang memanipulasi alam sekitar secara keterlaluan kerana terlalu mementingkan keuntungan semata-mata tanpa memikirkan kesejahteraan persekitaran.

Sebagai tambahan, konflik antara pembangunan dengan alam sekitar turut berlaku kerana pihak pelaksana pembangunan kurang teliti dalam perancangan yang dibuat. Golongan ini kadangkala gagal menjangka kesan buruk yang bakal terbit daripada setiap pelaksanaan aktiviti pembangunan tersebut. Terdapat juga segelintir pelaksana pembangunan yang rakus dan mengharap pulangan kekayaan yang tinggi tanpa menghiraukan kesejahteraan alam sekitar dan masyarakat sering kali mengabaikan aspek pembangunan mampan.

Namun, kegawatan ekonomi yang melanda rantau ini semenjak pertengahan tahun 1997 hingga ke hari ini telah memperlambatkan pertumbuhan ekonomi dan pembangunan yang dialami oleh Malaysia. Walau bagaimanapun, masalah alam sekitar yang dialami telah meningkat akibat kesan pelaksanaan pembangunan yang kurang mampan. Justeru, tidak hairanlah mengapa impak pembangunan terhadap alam sekitar pada masa ini semakin meningkat, walaupun terdapat pelbagai badan yang dipertanggungjawabkan untuk mengawasinya dan bertambahnya peraturan dan garis panduan yang digubal untuk mengawalinya (Jamaluddin 1996).

Kita semua maklum aktiviti pembangunan tidak dapat dielak tetapi apa yang mungkin boleh kita lakukan ialah cuba mengurangkan tahap perubahan ciri semula jadi ataupun memastikan

pengubahsuaian yang dilakukan terhadap sistem semula jadi tidak menimbulkan gangguan yang ketara terhadap alam sekitar. Dalam merancang projek pembangunan, keupayaan sesuatu persekitaran untuk pulih kembali perlu diambil kira supaya aktiviti pembangunan tidak memusnahkan sistem semula jadi. Oleh itu, kesesuaian projek, pemilihan tapak, perancangan, pelaksanaan, kaedah dan teknologi pembinaan perlu dirancang terutama di persekitaran yang daya pulih kembalinya sangat rendah supaya sistem semula jadi tidak terganggu (Abdullah 1999).

Selain itu, aktiviti pembangunan yang dijalankan juga mestilah berdasar kepada keperluan bukan permintaan, mengelakkan pembaziran, mengagihkan sumber alam sekitar secara adil, mengambil kira kepentingan generasi akan datang serta menghindarkan kesan sampingan ke atas alam sekitar. Sudah sampai masanya sistem pengurusan yang seragam perlu dititik beratkan bagi memastikan susun atur pembangunan dibuat dengan mengambil kira bentuk muka bumi serta ekologi sesuatu persekitaran dan bukannya secara melulu. Mereka yang terlibat dalam proses perancangan dan pembangunan pula perlu sentiasa mengambil kira faktor alam sekitar terutama dalam menganalisis dan membuat unjuran tentang perubahan yang dijangka berlaku terhadap alam sekitar dalam merancang dan melaksanakan pembangunan yang dicadangkan. Dengan kata lain, penerapan konsep pembangunan mampan di Malaysia menjadi satu keperluan untuk dilaksanakan serta menjadi mandatori dalam semua projek pembangunan yang dijalankan agar segala permasalahan yang berkait dengan pembangunan dan alam sekitar dapat diminimumkan.

Berikutan itu, Agenda 21 yang terhasil daripada Persidangan Rio pada tahun 1992 bermatlamat untuk menghentikan dan mengundurkan proses kerosakan alam sekitar ke atas bumi dan menggalakkan pembangunan yang selamat dan mampan di semua negara di seluruh dunia. Sebenarnya, pembangunan mampan tidak jauh beza dengan bentuk pembangunan konvensional yang diamalkan sebelum ini, cuma terdapat beberapa penambahan yang menekankan tentang asas kemampanan yang mencakupi:

- i. Pendekatan yang seimbang dan saling berhubungan dalam isu-isu ekonomi, ekologi dan sosial.
- ii. Mengambil kira tentang masa hadapan dalam konteks jangka panjang.
- iii. Penglibatan anggota masyarakat.
- iv. Pembentukan penunjuk (indikator) yang bersifat multidimensi.

Pembangunan mampan melibatkan integrasi tiga komponen utama pembangunan iaitu ekonomi, alam sekitar dan sosial pada semua tahap masyarakat. Pembangunan mampan bertunjangan dua perkara utama, iaitu pendapat ekologi atau keupayaan daya tampung (*carrying capacity*) dan kritik terhadap teknologi. Pendapat ekologi menyatakan bahawa sistem ekologi atau sesuatu ekosistem mempunyai tahap keupayaan daya tampung tertentu, justeru sesuatu aktiviti atau pembangunan yang dilakukan tidak boleh melebihi daya tampung kawasan tersebut agar alam sekitar dan komponennya tidak terjejas. Kritik terhadap teknologi pula mengambil kira kemudaratan yang dihadapi oleh ekosistem akibat daripada penggunaan teknologi berlebihan (Bell dan Morse 2008).

Asas konsep pembangunan mampan adalah alam sekitar dan pembangunan saling berkait antara satu sama lain; kedua-duanya tidak boleh dipisahkan. Pembangunan tidak dapat wujud dan berkembang sekiranya sumber sekitaran kian merosot. Begitu juga dengan alam sekitar, ia tidak dapat dilindungi dan dipulihara sekiranya pertumbuhan pembangunan tidak langsung mengambil kira kos pemusnahan dan pemuliharaan semula alam sekitar (Sham 1993).

Justeru, untuk memastikan agenda pembangunan mampan benar-benar efektif dalam perlaksanaannya ia memerlukan sokongan mantap daripada beberapa segi (Ahris et al. 2008):

- i. Sistem politik yang berupaya menjamin penyertaan masyarakat yang efektif dalam proses membuat keputusan.
- ii. Sistem ekonomi yang mampu menjana lebihan dan pengetahuan teknikal secara bergantung pada diri sendiri dan berterusan.

- iii. Sistem sosial yang menyediakan penyelesaian terhadap tekanan yang timbul daripada pembangunan yang mampan.
- iv. Sistem pengeluaran yang menghormati obligasi bagi asas ekologi untuk pembangunan.
- v. Sistem berasaskan teknologi yang secara berterusan dapat mencari penyelesaian baru.
- vi. Sistem di peringkat antarabangsa yang menggalakkan corak perdagangan dan kewangan yang mampan.
- vii. Sistem pentadbiran yang fleksibel dan mempunyai kapasiti untuk membetulkan sendiri kesilapan.

Namun, pembangunan mampan juga mempunyai kelemahan kerana tidak jauh berbeza daripada ukuran pembangunan konvensional. Hal ini kerana ukuran pembangunan mampan juga hanya mengukur pembangunan berbentuk material dan fizikal. Walaupun menerapkan unsur alam sekitar dalam ukurannya, penerapan ini hanya membolehkan generasi akan datang dapat menggunakan setiap sumber yang digunakan pada masa kini. Hal ini menunjukkan bahawa elemen alam sekitar dalam ukuran pembangunan mampan ini sebenarnya adalah untuk kepentingan manusia. Selain itu, masalah utama dalam ukuran pembangunan mampan adalah disebabkan istilah mampan yang masih belum diberikan definisi yang tepat dan jelas lantas menyebabkan ukuran pembangunan jenis ini masih kabur (Bell dan Moore 2008).

KESIMPULAN

Sejak dahulu lagi, ahli ekonomi telah sedar pertalian songsang antara pertumbuhan ekonomi yakni pembangunan dengan kualiti alam sekitar. Pada awal tamadun manusia, pertumbuhan ekonomi dianggap sebagai penyelesaian kepada masalah yang dihadapi manusia. Walaupun tidak dapat dinafikan bahawa pertumbuhan ekonomi dapat meningkatkan kebajikan manusia, namun pertumbuhan itu juga telah menimbulkan masalah lain yang dahulunya tidak langsung terfikir oleh manusia. Sesungguhnya, pertumbuhan ekonomi telah membawa bersama-sama masalah dan kemerosotan kualiti alam sekitar seperti pencemaran air, pencemaran udara, kejatuhan taraf hidup dan sebagainya (Mohaini 1989). Berikutan itu, ukuran pembangunan yang sering berpaksikan ekonomi beralih arah kepada berpaksikan manusia dengan matlamat pembangunan yang baharu, iaitu untuk meningkatkan kesejahteraan manusia, antaranya konsep pembangunan mampan. Konsep pembangunan mampan telah menarik minat pemikiran serta komitmen daripada individu, komuniti, entiti perniagaan dan kerajaan negara di seluruh dunia akibat kelemahan yang wujud dalam konsep pembangunan konvensional khususnya bagi mengelakkan kesan negatif pembangunan terhadap persekitaran. Strategi pembangunan mampan sebenarnya menyediakan hala tuju baharu dan mengemas kini semua pelan tindakan pembangunan untuk mengimbangi keperluan pembangunan fizikal dan sosioekonomi dengan kepentingan pemuliharaan alam sekitar (Haliza 2007) walaupun masih terdapat beberapa kekurangan di dalamnya. Hal ini kerana, pembangunan mampan memerlukan integrasi antara aspek ekonomi, sosial dan alam sekitar untuk mencapai objektif proses pembangunan yang berkualiti di samping memastikan sumber digunakan dengan lebih cekap.

RUJUKAN

- Abdullah Mohamad Said. 1999. *Pengurusan Sumber Dan Alam Sekitar*. Shah Alam: Institut Teknologi MARA.
- Ahris Yaakup, Susilawati Sulaiman dan Nursyahida Juhari. 2008. Perancangan bandar lestari. Dlm. *Ekosistem Bandar Perindustrian*, disunting oleh Jamaluddin Md. Jahi, Kadaruddin Aiyub, Kadir Srifin, Muhammad Rizal Razman, Azahan Awang, Abdul Samad hadi, Abdul Hadi Harman Shah dan Laily Din. Bangi: Pusat Pengajian Siswazah Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Bell, S. dan Moore, S. 2008. *Sustainability indicators: Measuring immeasurable?* United Kingdom: Earthscan.
- Chamhuri Siwar. 1998. Kemiskinan bandar dan sektor tidak formal. Dlm. *Pembangunan Sosial dan Ekonomi di Malaysia*, disunting oleh Mohd Razali Agus dan Fashbir Noor Sidin. Kuala Lumpur: Universiti Malaya.

- Dani Salleh dan Abdul Rahman Aziz. 2003. *Asas Kefahaman Pengurusan Pembangunan*. Sintok: Universiti Utara Malaysia.
- Davies, N. 1997. *Europe: A History*. London: Pimlico.
- Faizah Yunus, Nuuraulia Md Isa dan Salamatussaadah Abd Ghafur. 2015. Bantuan kebajikan dan pembangunan komuniti. Dlm *Perancangan dan Pembangunan Komuniti*, disunting oleh Zakiah Jamaluddin. Sintok: Universiti Utara Malaysia.
- Gellner, E. 1983. *Nations and Nationalism*. New York: Cornell University.
- Goulet, D. 1971. *The Cruel Choice*. New York: Atheneum.
- Hagen. 1978. *The Economic of Development*. Ontario: Homewood Irwin Rosey.
- Haliza Abdul Rahman. 2007. Hubungan manusia dan alam sekitar: Di manakah titik kemampuannya? Kertas kerja dibentangkan dalam *International Conference of Social Sciences and Humanities (ICOSH07)*, Universiti Kebangsaan Malaysia. 13-15 Mac.
- Ishak Shari. 2000. Globalisasi dan implikasinya terhadap pembangunan dan perancangan. Dlm. *Globalisasi: Implikasi dan Cabaran*, disunting oleh Lukman Z. Mohamad, Mohd Yusof Hussain dan Nor Azizan Idris. Bangi: Fakulti Sains Pembangunan, Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Jamaluddin Md Jahi. 1996. *Impak Pembangunan Terhadap Alam Sekitar*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Katiman Rostam. 1988. *Pengantar Geografi Bandar*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Meier, G.M 1960. *Leading Issues in Development Economics*. New York: Oxford University.
- Mohaini Tajuddin. 1989. *Teori Ekonomi Alam Sekitar*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Muhammad Fadhil Nurdin. 2015. Pendekatan pelaksanaan pembangunan komuniti. Dlm *Perancangan dan Pembangunan Komuniti*, disunting oeh Zakiah Jamaluddin. Sintok: Universiti Utara Malaysia.
- Munck, R. 1994. Democracy and development: Deconstruction and debates. Dlm. *Capitalism and Development*, disunting oleh Sklair, L. London: Routledge.
- Nor Aini Haji Idris. 1998. Ketua isi rumah warga tua miskin bandar: Kajian kes di bandar-bandar terpilih. Dlm. *Pembangunan Sosial dan Ekonomi di Malaysia*, disunting oleh Mohd Razali Agus dan Fashbir Noor Sidin. Kuala Lumpur: Universiti Malaya.
- Rohana Yusof. 2003. Modernisasi dalam konteks pembangunan. Dlm. *Asas Kefahaman Pengurusan Pembangunan*, disunting oleh Dani Salleh dan Abdul Rahman Aziz. Sintok: Universiti Utara Malaysia.
- Sham Sani. 1993. Alam sekitar dan pembangunan berterusan di Malaysia: Cabaran bagi dekad 1990-an. Dlm. *Alam Sekitar dan pengurusannya di Malaysia*, disunting oleh Sham Sani, Abdul Samad Hadi dan Jamaluddin Md. Jahi. Bangi: UNESCO/Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Sham Sani dan Abdul Samad Hadi. 1990. Pembangunan dan perubahan alam sekitar: Satu tinjauan dari segi masa. Dlm. *Pembangunan dan Alam Sekitar di Malaysia*, disunting oleh Sham Sani dan Abdul Samad Hadi. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Shamsul Amri Baharuddin. 2000. Projek pembangunan kepada projek globalisasi: Tercabarnya budaya merancang. Dlm. *Globalisasi: Implikasi dan Cabaran*, disunting oleh Lukman Z. Mohamad, Mohd Yusof Hussain dan Nor Azizan Idris. Bangi: Fakulti Sains Pembangunan, Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Smith, A. 1978. *An inquiry into the nature and causes of wealth of nations*. New York: Modern Library.
- Yaacob Harun. 1991. *Keluarga Melayu bandar: Satu analisis perubahan*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.
- Zakiah Jamaluddin. 2003. Implikasi proses pembandaran di Malaysia. Dlm. *Asas Kefahaman Pengurusan Pembangunan*, disunting oleh Dani Salleh dan Abdul Rahman Aziz. Sintok: Universiti Utara Malaysia.
- Zakri, A.H. 1997. Kepelbagaian biologi biak baka tumbuhan dan bioteknologi: Implikasi kepada dunia selatan. Dlm. *Kepelbagaian Biologi: Implikasi Kepada Malaysia*, disunting oleh Mohd Nordin Hassan, Abdul Latiff Mohamed dan Zakri Abdul Hamid. Bangi: Fakulti Sains Pembangunan, Universiti Kebangsaan Malaysia.

Haliza Abdul Rahman, (PhD)
Associate Professor
Department of Environmental and Occupational Health
Faculty of Medicine and Health Sciences,
Universiti Putra Malaysia
43400 Serdang, Selangor.
Email: dr.haliza@upm.edu.my

Received : 2 November 2017

Accepted : 5 March 2018